

济南市地方标准编制说明

标 准 名 称: 数字街区 划分与编码

类 别:

提 出 单 位 (盖章): 中共济南市委社会工作部

填 表 日 期: 2024 年 12 月 9 日



《数字街区 划分与编码》济南市地方标准

编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

按照数字济南建设总体要求，为推动数字街区建设，市数字社会工作专班遵循“标准先行”的原则，开展数字街区标准体系创建工作，为街区数据治理、服务能力供给和场景建设提供依据。按照《济南市市场监督管理局关于征集 2024 年下半年济南市地方标准项目的函》的要求，编制《数字街区 划分与编码》（计划编号：2024003）地方标准，通过本标准的制定，一是落实相关政策的相关要求；二是为行业主管部门在具体指导数字街区建设与治理方面，提供技术支撑与保障；三是指导后续工作的有序开展。

（二）起草单位、主要起草人及任务分工

1.主要起草单位

中共济南市委社会工作部、济南市房产测绘研究院、济南市第三人民医院、济南市统计局社情民意调查中心、济南市土地储备中心。

2.主要起草人

王亚萍 济南市第三人民医院、济南市数字社会工作专班

李春光	济南市房产测绘研究院
李冰	济南市委社会工作部、济南市数字社会工作 专班
李红	济南市委社会工作部、济南市数字社会工作 专班
薛英	济南市土地储备中心
李守鹏	济南市房产测绘研究院
赵巍	济南市统计局社情民意调查中心、济南市数 字社会工作专班
侯解玉	济南市统计局社情民意调查中心、济南市数 字社会工作专班
汪红梅	济南市房产测绘研究院
田鑫	济南市房产测绘研究院
徐文韬	济南市房产测绘研究院

3.任务分工

王亚萍：负责组织和协调标准编制工作的整体推进，积极参与标准编制的研讨工作，凭借其在医疗领域的专业知识和丰富经验，为数字街区在医疗服务相关方面的规划提供专业见解，助力标准在涉及医疗资源配置、居民健康服务等内容上的科学合理编制，确保数字街区在提升居民生活品质方面充分考虑医疗保障因素。

李冰、李红：负责组织和协调标准编制工作的整体推进

深度参与标准草案的讨论与修订，依据政策导向提供关键的指导意见，促使标准与相关政策法规紧密结合，在政策层面为标准的科学性和合规性把关。

赵巍、侯解玉：运用专业的调查方法和数据分析能力，深入开展社情民意调查工作。通过广泛收集社会各界对数字街区建设以及标准编制的看法、需求和期望，为标准的定位、适用范围确定以及内容完善提供关键的数据支撑和民意依据。其工作成果有助于使标准更加贴近公众实际需求，增强标准在社会层面的认可度和可实施性，从而保障数字街区建设能够真正服务于社会大众，提升居民生活质量。

李春光、李守鹏、汪红梅、田鑫、徐文韬：主要承担标准起草的核心任务，对功能区划分相关的各类标准展开深入细致的研究，全面收集、系统分析并精准总结已有标准和文献资料，在此基础上结合数字街区特点编写标准草案。在标准征求意见稿和送审稿的起草过程中，充分吸纳各方意见，不断完善标准内容，尤其是在空间数据、编码规则等技术细节方面发挥专业优势，确保标准的可操作性和技术先进性。

薛英：从自然资源管理和城市规划专业视角出发，为数字街区的划分提供重要的技术支持和专业建议。在标准制定过程中，着重关注街区划分与自然资源分布、城市整体规划布局的协调性，确保数字街区在空间布局上合理有序，为城市可持续发展奠定坚实基础。同时，为标准中涉及空间数据

要求等部分提供权威的数据参考和专业的技术指导。

（三）起草过程

1.标准草案起草

2024年1月成立标准起草工作组，并提出标准草稿提纲，起草组对功能区划分相关国家标准、行业标准、地方标准进行了深入分析和研究，完成已有标准、文献资料的收集、分析和总结。目前山东省还未有涉及数字街区划分的标准，结合数字街区的特点，起草组经过内部多次讨论，相关方调研及专家意见征集等形式，至2024年4月完成了标准草案的编写工作。

3.标准征求意见稿起草

2024年5月至8月，起草组根据调研及专家意见，凝练数字街区建设中关于划分与编码的需求，明确了标准定位，修改完善了标准的总体框架，进一步明确标准的目的和适用范围，形成了标准征求意见稿。

3.标准征求意见

2024年9月至10月，向有关单位发送征求意见函，面向社会广泛征求意见，收到来自济南市工业和信息化局、济南市教育局、济南市文化和旅游局等30余个单位的反馈函，其中有建议和意见的单位数5个，共收集专家意见10条。

4.标准送审稿起草

2024年11月，标准起草组将反馈工作意见汇总，组织

召开了研讨会，经反复讨论，在标准征求意见稿的基础上，采纳社会各界的意见，修改补充了各章节的具体技术要求，完善技术内容，形成标准送审稿。

5.标准技术审查

标准起草组根据专家研讨会的建议和意见进行认真修改完善，并按照山东省、济南市地方标准管理有关规定，形成送审材料，2024年11月19日，济南市市场监督管理局委托中共济南市委社会工作部组织召开了标准专家审查会。来自山东省标准化研究院标准信息研究所、山东标准化协会等5名专家组成了审查委员会。会上起草组认真汇报了标准的基本概况、主要内容、编制过程和有关征求意见反馈与处理情况，审查委员会听取了有关情况汇报，对标准文本进行了逐章、逐条审查，提出了有关内容、结构等方面意见，审查委员会对提交审查会的标准材料进行审查，专家提出了标准技术内容、格式等方面的意见，同时一致同意该标准通过审查。会议要求起草单位根据审查意见对标准文本等进行修改完善后，尽快形成报批材料上报市市场监督管理局。

二、标准制定的目的和意义

“街区”一词作为舶来词汇，来源于英文词汇“Block”，在我国传统中对应称呼的词汇为“街坊”，本地方标准中的“街区”尺度在“数字社会网格”与“社区”之间，不得小于网格但也不能大于社区，基于此种尺度进行街区划分、判定和编码的原

因主要有以下两个方面，一是为方便街区功能划分，数字社会网格包括基础网格、专属网格、经济网格等类型，通过街区这一尺度，可以将空间相邻，功能一致的网格进行融合，但又不超出社区的管理尺度；二是为丰富能力供给尺度，通过街区这一尺度的引入，摆脱以往基于行政区划的数据汇总和服务能力提供尺度，丰富应用场景建设的想象力。数字街区作为数字社会信息数据库的基础存储单元，同时也是数字社会精准治理的基础地理单元，其建设旨在改善城市和社区的运营、管理，提高居民的生活品质，促进城市的可持续发展，并为居民提供更优质的公共服务。数字街区是一个通道，是老百姓数字生活的载体，是实现社会治理精准化、公共服务普惠化、市民生活便捷化的基础。

数字街区的服务能力提供、应用场景建设、配套设施建设、部品部件提供均是以划分、分类、编码后的街区为基本单位进行相关工作的开展，其意义具体包括以下三个方面，一是满足各类数据整合需求，根据不同的街区类型设计相应的数据库，并汇集整理不同来源的人、地、事、物、情、组织数据，如居住主导型街区应包含居民信息、建筑物信息、物业企业信息等；二是配套设施与部品部件的提供，不同类型的街区需要建设不同的配套设施，以满足社会管理者、居民和市场主体的需求，如不同类型街区物联感知设备的建设需求差异化；三是服务能力与场景建设能力提供，数字街区

以时空基础数据、业务基础数据、物联感知数据为基础，汇集政务、教育、医疗、商业等方面的业务基础数据，夯实数字社会专题数据基座，打造 10 类主题数字街区。同时，面向数字社会建设与应用需求，在街区划分、分类、编码的基础上，提供包括街区基础要素、社会工作要素、专题街区要素、场景建设要素等多源头、多时态、多场景、多维度的要素服务。通过数字街区的划分、分类与编码，进一步助力数据要素标准化管理，提升社会治理服务水平、促进街区场景应用创新。

三、标准编制原则、主要技术内容和依据

（一）标准编制原则

科学性原则：以科学理论为指导，充分调研和分析数字街区的特点、功能需求以及相关技术发展趋势，确保标准内容准确、合理、具有前瞻性，能够科学地指导数字街区的划分与编码工作。

系统性原则：将数字街区视为一个整体系统，综合考虑其与数字社会网格、社区等相关要素的关系，以及在数据治理、服务能力供给、场景建设等方面的相互作用，使标准各部分内容相互协调、逻辑严密，形成一个完整的体系。

实用性原则：紧密结合济南市数字街区建设的实际需求，注重标准的可操作性和实用性。标准条款明确、具体，易于理解和执行，能够为街区数据治理、服务能力供给和场景建

设等工作提供切实可行的依据和指导，便于相关部门和人员在实践中应用。

兼容性原则：充分考虑与现有相关标准的兼容性，参考了如 GB/T 2260《中华人民共和国行政区划代码》、GB/T 10114《县级以下行政区划代码编制规则》、GB/T 30428.1《数字化城市管理信息系统 第 1 部分：单元网格》、GB/T 39409—2020《北斗网格位置码》以及济南市统一地址库地名地址编码规范（试行）等标准，确保数字街区标准与其他相关标准能够相互衔接、协同工作，避免冲突和重复，共同促进数字社会的标准化建设。

开放性原则：在标准编制过程中保持开放的态度，积极吸收各方意见和建议，包括相关单位、专家学者以及社会公众的反馈。同时，标准内容也预留一定的扩展性和灵活性，以适应未来数字街区建设和发展过程中可能出现的新需求、新技术和新情况，便于标准的持续改进和完善。

规范性原则：严格按照《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国标准化法实施条例》以及 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》等法律法规和标准规范的要求进行编制，确保标准的格式规范、结构合理、语言准确，符合标准化工作的规范流程，提高标准的权威性和公信力。

（二）标准编制的主要依据

1.编制依据

《中华人民共和国标准化法》

《中华人民共和国标准化法实施条例》

《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）

2.参考资料

GB/T 2260 中华人民共和国行政区划代码

GB/T 10114 县级以上行政区划代码编制规则

GB/T 30428.1 数字化城市管理信息系统 第1部分：单元网格

GB/T 39409-2020 北斗网格位置码

济南市统一地址库 地名地址编码规范（试行）

（三）主要内容

1、范围

本文件规定了数字街区的划分原则、分类判定原则、街区分类、编码规则及数据要求等内容。

本文件适用于济南市区县（功能区）内数字街区的划分、判定与编码。

2、术语与定义

明确了“数字街区”的定义。

3、数字街区划分与分类判定细则

包括数字街区划分的基本思路、划分细则、街区的分类、

分类判定细则。制定划分与分类判定细则过程中，选取济南市商埠片区、古城片区、山大路片区、英雄山片区、七里山片区、千佛山片区共计 6 个片区作为研究区域，进行街区划分与分类试点，研究区集中在北园高架以南，二环南路以北，二环东路以西，纬十二路、阳光新路、郎茂山路以东，总用地面积约 68km²，基于 POI 与控制性详细规划辅助判定细则，最终共划分并进行分类判定街区 146 个，其中明确判定街区数量 146 个，专家与社区对判定结果进行人工审核，正确率为 100%。

4、数字街区编码规则

包括数字街区编码结构、编码规则、编码更新要求。街区编码结构与规则上，参考《中华人民共和国行政区划代码》（GB/T 2260）、《县级以上行政区划代码编制规则》（GB/T 10114）、《数字化城市管理信息系统 第 1 部分：单元网格》（GB/T 30428.1）《济南市统一地址库 地名地址编码规范》（试行）相关要求，并充分考虑了济南市高新区、南部山区、新旧动能转换起步区三个功能区的特殊性，详细说明了数字街区编码规则。

5、数据要求

包括一般规定、空间数据要求、属性数据要求、更新要求、图示表达要求。

四、与现行相关法律、行政法规和其他标准的关系

本地方标准符合《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国标准化法实施条例》《国家标准管理办法》等有关法律法规的规定。

本标准编写符合GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定。

经查新，目前尚未有数字街区建设相关的国家、行业、山东省及济南市地方标准。为进一步规范、指导和积极推动济南市加快开展数字街区建设，特提出编制本标准的申请。本标准提出数字街区的划分原则、分类判定原则、分类体系、编码规则及数据要求等内容，为数字街区要素治理与要素服务的提供，明确能够为数字街区建设及治理提供统一的、规范的数据底座。

五、重大分歧意见的处理过程、处理意见及其依据

本标准无重大分歧意见。

六、对地方标准自发布日期至实施日期之间的过渡期（以下简称“过渡期”）的建议和理由

建议自标准发布日期至实施日期之间的过渡期设置为1个月。过渡期的设置能够有助于更好地做好本标准的宣贯培训等工作，确保《数字街区 划分与编码》地方标准顺利实施。

七、实施效益分析

（一）经济效益

通过统一的街区划分和编码标准，能够优化资源配置，降低社会治理成本，促进地方经济发展。

（二）社会效益

通过标准的推行实施，可提升社会治理的精准性，提高社会治理效率，增强公共服务的可及性和便捷性，提高居民生活质量。

八、其他需要说明的内容

无